

КОНФЕДЕРАЦИЯ НА НЕЗАВИСИМИТЕ  
СИНДИКАТИ В БЪЛГАРИЯ

1040 София, пл. „Македония“ № 1, www.knspb.org



КОНФЕДЕРАЦИЯ НА НЕЗАВИСИМИТЕ  
СИНДИКАТИ В БЪЛГАРИЯ  
1040 София, пл. „Македония“ № 1,  
Тел: 02/954 50 00, 02/954 50 01,  
Факс: 02/954 50 02, 02/954 50 03

**ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
КОМИСИЯТА ПО ТРАНСПОРТ,  
ИНФОРМАЦИОННИ ТЕХНОЛОГИИ И  
СЪОБЩЕНИЯ  
КЪМ 44-ТОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
Г-Н ХАЛИЛ ЛЕТИФОВ**

**Относно:** Предстоящо гласуване на второ четене на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за железопътния транспорт № 002-01-63, внесен от Министерски съвет на 02 ноември 2020 г. (ЗИДЗЖТ), предвиждащ промени в Закона за публичните предприятия.

**УВАЖАЕМИ Г-Н ЛЕТИФОВ,**

Обсъждането на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за железопътния транспорт № 002-01-63, внесен от Министерски съвет на 02 ноември 2020 г., предвиждащ промени в Закона за публичните предприятия, е повод отново да Ви припомним някои наши предложения. Те се съдържат в специално Становище на КНСБ до г-жа Марияна Николова, заместник министър-председател по икономическата и демографската политика и председател на НСТС към онзи момент, във връзка с проект на Закон за публичните предприятия, № 902-01-27, внесен от Министерския съвет на 05.06.2019 г. Фактически този закон беше приет няколко месеца по-късно и обнародван в Държавен вестник брой № 79 от 8 Октомври 2019г.,

Имайки предвид финализирането на законопроекта за изменение и допълнение на Закона за железопътния транспорт, отново се обръщаме към Вас с молба да бъдат отчетени нашите предложения, и да бъдат включени, чрез припознаване от отделни народни представители, в законопроекта, който ще бъде представен в зала за окончателно приемане на второ четене.

ЗИДЗЖТ е повод да Ви припомним и кампанията на Европейската конфедерация на профсъюзите "Повече демокрация в работата е задължителна", която стартира скоро. Ако нашите предложения бъдат

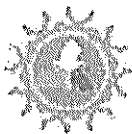
припознати от народните представители, това би довело до повече демокрация на работното място – повече сигурност, справедливост и гаранции за защита на правата на трудещите се.

**Приложение: Конкретни предложения на КНСБ за промени в Закона за публичните предприятия.**

**С УВАЖЕНИЕ,**

**ПЛАМЕН ДИМИТРОВ,  
ПРЕЗИДЕНТ НА КНСБ**





## ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА КНСБ ПО ЗАКОН ЗА ПУБЛИЧНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

### Глава втора

#### ПРИНЦИПИ НА УПРАЖНЯВАНЕ НА ДЪРЖАВНАТА СОБСТВЕНОСТ ВЪРХУ ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

В чл.9 съдържанието на ал.1 се изменя, като се създава нова ал.3, както следва:

1. “ (1) Правната форма на „големите“ и „средни“ предприятия, търговски дружества държавно участие в капитала е „акционерно дружество“. Правната форма „дружество с ограничена отговорност“ е допустима за „микро“ и „малки“ предприятия.”.

2. “(3) Промяна в правната форма и/или приватизацията изцяло или на части на публичните предприятия не засяга правата на участие на представители на работниците и служителите като членове в органите на управление и контрол на предприятията.”

### Глава пета

#### НАЗНАЧАВАНЕ НА ОРГАНИ НА УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ И НОМИНИРАНЕ НА КАНДИДАТИ

В Чл.21, ал.2. изр.първо след думите “независими членове” се добавят и думите със следното съдържание:

„и членове, като представители на работниците и служителите, определени по реда и условията на Кодекса на труда”.

#### ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 6. В Закона за приватизация и следприватизационен контрол (обн., ДВ, бр. 28 от 2002 г.; изм., бр. 78 от 2002 г., бр. 20 и 31 от 2003 г.; Решение № 5 на Конституционния съд от 2003 г. - бр. 39 от 2003 г.; изм., бр. 46 и 84 от 2003 г., бр. 55 и 115 от 2004 г., бр. 28, 39, 88, 94, 103 и 105 от 2005 г., бр. 36, 53, 72 и 105 от 2006 г., бр. 59 от 2007 г., бр. 36, 65, 94, 98 и 110 от 2008 г., бр. 24, 82 и 99 от 2009 г., бр. 18, 50, 89 и 97 от 2010 г., бр. 19 и 98 от 2011 г., бр. 20, 38, 54 и 60 от 2012 г., бр. 15, 23, 66 и 68 от 2013 г., бр. 98 от 2014 г., бр. 14, 34, 41 и 61 от 2015 г., бр. 13 и 60 от 2016 г., бр. 13, 58 и

96 от 2017 г., бр. 7, 8, 64 и 90 от 2018 г. ) се правят следните изменения и допълнения:

8а. В чл. 22в се правят следните изменения и допълнения:

а) в ал.1, изр.2 след думите “Всяка парламентарна група” се добавят думите “както и призната представителна организация на работниците и служителите на национално равнище по чл.34 от КТ”;

б) в ал.1, изр.2 след думите “висше образование” се добавят думите “ отговарящ на изискванията на чл.11, ал.3 от Закона за публичните предприятия.”;

в) в ал.1 се добавя ново изречение: “Най-малко един от членовете на Надзорния съвет следва да бъде лице, предложено от призната представителна организация на работниците и служителите на национално равнище по чл.34 от КТ.”.

9. В чл. 22г ал. 4 се отменя – предложението следва да отпадне.

10. В чл. 22д :

а) ал. 1 т. 7 се отменя – предложението следва да отпадне.

б) в ал.1 се създава нова т.8 със следното съдържание:

“одобрява предложенията за назначаване и освобождаване на независимите членове в надзорните съвети и съветите на директорите на публичните предприятия, както и води публичен регистър на независимите членове.”.

**§ 18. В Кодекса на труда** (Обн., ДВ, бр. 26 от 1.04.1986 г. и бр. 27 от 4.04.1986 г., доп., ..... изм., бр. 77 от 18.09.2018 г., в сила от 1.01.2019 г., бр. 91 от 2.11.2018 г., изм. и доп., бр. 92 от 6.11.2018 г. се правят следните изменения и допълнения:

1. В Чл.7 от КТ се добавя ново съдържание на ал.3 и се създава нова ал.4, както следва:

а) “(3) (нова -) Представители на работниците и служителите, като членове на всеки един от органите за управление и контрол в публични предприятия със списъчен състав над 50 души се определят от националните ръководства на представителните организации на работниците и служителите при спазване изискванията на чл.22, ал.1 от ЗПП , както следва:

1. По предложение на представителните синдикалните организации от предприятието след обсъждане с работниците и служителите в съответното предприятие.

2. По предложение на представителните браншови/отраслови синдикални организации след обсъждане с работниците и служителите в съответното предприятие, в което няма изградени представителни синдикални организации.

б) "(4) Броят на членовете във всеки един от органите на управление и контрол на публичните предприятия по ал.3 със списъчен състав на работниците и служителите до 250 човека е 1 член, а за предприятия с над 250 човека са 2-ма членове.

Мотиви :

- Предлаганите промени постигат всеобхватно прилагане на Глава VI на насоките на ОИСП изисква прилагане на механизми за постигане на многообразие в състава на органите на управление и контрол вкл. чрез участие на оправомощени представители на работниците и служителите. Това изискване по наше мнение както и исторически оформилата се практика за присъствие на представители на работниците и служителите в управителни и надзорни органи на търговски дружества, може да е реализира чрез представители на работниците и служителите в съответните органи.

- Допълнително, предлаганите промени постигат изпълнение на насоките на ОИСП за корпоративното управление на държавните предприятия (раздел VII, В), според които съставът на съвета на държавното предприятие трябва да позволява извършването на обективни и независими оценки.

- Представители на работниците и служителите са особена категория членове на органите на управление и контрол на публичните предприятия, която е различна от предвидените в чл.21, ал. 2 от ЗПП независими членове на органите на управление и контрол на публичните предприятия, но отговарят на общите изисквания за членовете на органите на управление и контрол на публичните предприятия посочени в чл.22 от ЗПП;

- Подобен опит и практика съществува и в редица държави в 18 страни от ЕС (Австрия, Германия, Дания, Франция и др.) и Норвегия. Допълнително, само в 6 от тези държави участието на представители на работниците и служителите в органите за управление и контрол е предвидено за държавните предприятия, докато в останалите 12 държави участие на участието на представители на работниците и служителите в органите за управление и контрол е предвидено и за частните търговски дружества;

На следващо място идеята на това участие съдържа в себе си разбирането за съчетаване на водещия държавен интерес и интереса на работниците и служителите в дадените предприятие с оглед обективното и ефективно управление;

- Това е допълнителен механизъм за развитие и обогатяване на съществуващата форми на представителство на индустриална демокрация и чрез създаване на възможности за вземане на решения засягащи предприятието;

- Предложението отговаря на изискването за задължение за прозрачност на дейността на органите на управление на публичните предприятия, отразени в мотивите.